

# 政府工作报告--2019年2月22日在德兴市第七届人民代表大会第四次会议上

市长 郭峰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年。一年来，市政府在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，与全市人民一道，紧紧围绕打造“六个德兴”、建设“魅力山城”目标，担当实干、主动作为，较好地完成了各项目标任务。全年实现地区生产总值157.07亿元，增长8.6%；财政总收入38.18亿元，增长6%，税占比达66.5%；规模以上工业增加值增长9.9%；规模以上固定资产投资增长10.1%；社会消费品零售总额57.13亿元，增长12.3%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达到3.42万元、1.54万元，增长8.7%、9.4%。成功入选“全国县域经济强县”，列全省第四位。泗洲镇跻身“全国综合实力千强镇”。

一年来，主要做了以下几方面工作：

（一）我们全力以赴稳增长、促转型，一二三产实现齐头并进、融合发展，产业实力创出新佳绩

新型工业提档升级。有色金属、先进机械制造、大健康三大主导产业实现主营业务收入 162.1 亿元、利税 11.87 亿元，增长 19.1%、24.1%，分别占全市规模以上工业比重的 87%、76%。黄金产业被列入省级重点工业产业集群。净增规模以上工业企业 19 家，总量达 144 家。德芯科技、随锐智能机器人、德立制造、翔鹰航空零部件、鑫茂实业、电动车研发、金山金矿日处理 3000 吨扩建等项目竣工投产；银山矿业井下日处理 8000 吨技改、意发半导体等项目稳步推进；黄金珠宝文化创意产业园一期项目顺利完工，7 家黄金珠宝加工企业签约入驻；德兴铜矿五号尾矿库征地拆迁工作全面完成。实施调园扩区面积达 3.89 平方公里、场平 1000 亩，累计建设标准化厂房 83.62 万平方米，15 家企业成功入驻。

现代农业彰显特色。农业总产值达 28.5 亿元、增长 3.44%，粮食总产量达 11.05 万吨，实现“十五连丰”；投资 5400 万元建设 1.8 万亩高标准农田；完成 18.78 万亩水稻生产功能区和 5.55 万亩油菜籽生产保护区划定。获“三品一标”产品认证 41 个，建成全国绿色食品原料基地 1 个，获评“全国农村一二三产业融合发展先导区”“中国产业互联网农业品牌示范县”。有效应

对非洲猪瘟疫情，未发现一例疑似疫情。引进了国药药材、尚东德正等大型中草药种植加工企业，中药材种植面积突破7万亩、产值达4.1亿元；中国中医科学院在全国设立的唯一试验培训基地项目顺利实施，中医药产业园一期500亩启动建设。

现代服务业活力四射。新增限上商贸企业18家，建成村淘、邮政、京东帮等电商服务中心136个，村级覆盖率达100%，新岗山镇体泉村获评“全国淘宝村”。现代服务业集聚区建材市场、“三一”重工培训基地全面完工，汽车城、国际物流商贸城等项目稳步推进。大茅山风景名胜区索道工程基本完成，三清山港首国际度假区正式开工，小目源休闲旅游景区、天门山民俗文化园等项目有序推进。成功争创“第一批国家中医药健康旅游示范基地”“全国最具魅力宜居宜业宜游城市”，凤凰湖景区获评“江西省工业旅游示范区”，大茅山风景名胜区获评“江西省第二批低碳旅游示范景区”，新增省3A级乡村旅游点7个、省4A级乡村旅游点1个、星级旅游厕所11处。

（二）我们统筹兼顾抓建设、强治理，城市与乡村实现一体化发展，整体面貌凸显新变化

城市功能日趋完善。以“四城同创”为抓手，投入749万元完成滨河公园健身器材更换、城区井盖提升、

里弄小巷亮化改造等便民利民项目 20 个；城东片区污水管网一期建设基本完成。加大棚户区改造力度，征收房屋 1985 户、面积 18.8 万平方米；加快推进棚改安置房建设，红山一期和紫阳东升府完成主体工程的 80%、红山二期开工建设；全面启动 3170 余亩市政工程项目征地拆迁，中央商务区建设快速推进。严格执行《上饶市城市管理条例》，投入 1966 万元搭建智慧城市管理平台，城市管理步入法治化、规范化、科学化轨道。

乡村环境大幅提升。投入 1.89 亿元实施新农村建设点 145 个，重点打造新营乌石等高品质秀美乡村点；大力开展城乡环境综合整治百日攻坚“净化”行动和农村人居环境整治三年行动，巩固提升城乡环卫一体化工作，启动生活垃圾分类试点；全面落实《上饶市农村居民住房建设管理条例》，加大“两违”管控力度，推行农民建房、在建工程可视化 4G 智能监控试点，拆除新增违建 144 起、面积 4.4 万平方米。

基础设施全面升级。五四大道、三清快道一期、大茅山大道二期建成通车，三清快道二期、物流大道一、二期工程顺利推进；德兴车站连接线、农村客运枢纽和货运物流园建成运行；争取上级资金 2 亿元，实施国省道升级改造 70 公里，建设标准和规模为历年之最；新改建农村公路 100.9 公里，完成危桥改造 5 座。顺利通

过“四好农村路”省级示范县考核。城区 500 米公交站点覆盖率、乡镇和建制村道路硬化率、镇村通公交率实现 3 个 100%，成功举办全省公路路域环境及交通秩序综合整治工作现场会。盘石山安全饮水巩固提升工程基本完成，解决了 3 万人饮水问题；香屯防洪工程、龙头山防洪工程顺利完工，修复整治山塘水库 54 座。

（三）我们凝心聚力抓保护、优环境，工业文明与生态文明实现和谐共融，绿色发展迈上新台阶

生态治理有力有效。深入贯彻落实全省长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”攻坚行动，顺利迎接中央环保督察“回头看”和省级环保督察。启动实施乐安河流域（德兴段）重金属污染综合防治重点项目 28 个，开工建设 26 个，完成投资 4.83 亿。持续巩固“四项整治”成效，全面停止禁采河道采砂审批，拆除禁养区内规模以上养殖场 15 家，关停违规钙粉企业 43 家，拆除粘土砖瓦窑 45 座。扎实开展“地条钢”、燃煤锅炉淘汰和新型墙体材料推广工作，年产 150 万立方米机制砂生产线项目开工建设。

制度创新加速加深。组建了全省首家“环保医院”，作为生态制度创新典型获央视《新闻联播》点赞。全面推广“阳光排污口”规范化建设，建成泊水河河口地表水自动监测站并通过国家验收。在全省率先开展了乡镇

（街道）地表水交界断面考核监测工作，设置交界考核监测断面 23 个，督促 13 家重点企业规范开展企业自行监测，综合公布率达到 98%以上，位于上饶市前列。推行环境保护诚信红黑榜管理，公布了环境保护红黑榜企业名单；实施环境质量和污染排放总量协同控制，落实水减排项目 26 个、气减排项目 7 个。

环境质量向优向好。打造“河长制”工作升级版，水生态得到持续改善，主要河流断面和城市集中式饮用水水源达标率均达 100%，成功争取省政府解除对乐安河流域环评限批。成功申报国家独立工矿区改造搬迁项目，全国仅 10 家。全面落实“林长制”，完成植树造林 1.24 万亩。全年空气优良天数 352 天，PM2.5 平均浓度 22 微克/立方米，均列上饶市第 1 位，负氧离子达到国家公园级标准。获评“江西省绿色低碳县”“全省环境保护工作先进单位”。

（四）我们蹄疾步稳抓改革、扩开放，改革开放向深度和广度继续拓展，创新驱动增添新动能

改革攻坚更加高效。机构改革基本完成。政务服务“一网一门一次”改革成效明显，在全省率先完成 4088 项政务服务事项办事指南标准化编制，配置了 248 项行政许可事项的办事流程；大力实施“减证便民”专项行动，取消各类证明材料 82 项，企业注册登记压缩到 3

个工作日，成功获评“全省第三届营商环境优化县”。绿色殡葬工作继续走在上饶前列，投入 1.6 亿元建成公益性墓地 118 座。农村宅基地改革全面铺开，拆除空心房 1407 宗，面积 15.6 万平方米；退出宅基地 2696 宗，面积 38.3 万平方米。铜矿街道正式获批，“三供一业”分离移交基本完成。绿色金融改革扎实推进，交投集团成功组建，德投集团实现实体化转型发展，已实施 6 个自主经营项目。开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚试点工作取得实效，获国开行 10 亿元支持返乡创业融资扶持，并承办全国支持农民工等人员返乡创业试点现场会，获国家发改委高度肯定。

创新平台更加多元。发放科技奖励资金 783.4 万元；新增高新技术企业 16 家、省级企业技术中心 2 家、省级工程技术研究中心 1 家、院士工作站 2 家、省科技型中小企业入库 41 家、科技部国家重点研发计划项目立项 2 个、上饶市级工程技术研究中心 3 家、企业技术中心 2 家、众创空间 3 家、上饶市专利奖 2 家，新增数量均列上饶第一方阵；宋氏葛业获评“国家知识产权优势企业”，三和金业获评“江西省全社会研发投入攻坚行动优秀企业”。新岗山镇获评“全省第一批省级创新型乡镇建设试点乡镇”。

开放合作更加广阔。签约优质项目 36 个，签约金额达 88.55 亿元，其中亿元以上项目 23 个。实际利用外资 6466 万美元，外贸进出口完成 11.2 亿元。成功引进年产 3000 吨高纯高活性氧化铝、深圳宝德触控显示模组、中德福黄金饰品加工等一批产值高、投入大、前景好的项目。跨境电商盛仕工贸、锦林棉签出口订单总额均突破 1 亿元；收购中金集团黑龙江公司 9% 股权，与中国黄金合作开发吉尔吉斯斯坦布丘克金矿，成为上饶首个“一带一路”走出去的县（市）。积极参加第十七届“赣港会”、首届“赣深会”，全面对接浙江，成功融入浙赣两省边际合作示范区。

（五）我们持之以恒抓民生、促和谐，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升，民生福祉实现新进步脱贫攻坚成效显著。扎实开展脱贫攻坚“春季攻势”“夏季整改”“秋冬会战”三大行动，实行“大乡长制”“大村长”制，完成省级贫困村退出 2 个，脱贫 482 户、1482 人。完成贫困户评级授信工作，为 931 户贫困户提供扶贫小额信贷 9310 万元；投资 1.5 亿元建成 1 座 20 兆瓦光伏扶贫电站和 4 座 300 千瓦村级光伏扶贫电站，实现贫困村收益全覆盖；城镇困难群众脱贫解困工作全面启动。



民生事业协调发展。新增城镇就业 4286 人，新增转移农村劳动力 4564 人；扩大社保覆盖面，城乡居民基本养老保险参保 8.92 万人，“三险合一”基金征缴总额 8.13 亿元；城乡低保标准分别提高到 580 元和 340 元。职业中专学校、德兴六中、凤凰幼儿园、万村幼儿园相继建成投入使用，德兴一中教学综合楼等校建项目全面完成。扎实推进分级诊疗、医联体、家庭医生签约服务等工作。加快市中医院二部建设，并实现中医馆乡镇全覆盖。率先在全省实施了广播“村村响”工程，智慧图书馆建成并对外开放；会源桥等四处文物跻身第六批省级文物保护单位；出土 199 颗千年舍利子，为我国历史上第九处发现。先后举办江西热气球挑战赛、江西省第十五届运动会山地越野赛、中国铁人三项联赛等有影响力的体育赛事。

社会大局和谐稳定。全力以赴扫黑除恶，打掉涉黑社会性质组织 1 个、恶势力犯罪集团 1 个、恶势力团伙 1 个、破获涉黑涉恶案件 23 起。“三勤合一”、综治“三员”、“老娘舅”、“问问室”有效破解基层治理难题，化解各类矛盾纠纷 600 余起，化解率达 96.3%。全市公众安全感 98.51%，继续位列全省第一方阵。连续三年获评“全国社会治理创新示范城市”。安全生产

十大整治行动和“企业主体责任强化年”活动取得实效。第十届村(居)换届选举圆满完成。

去年市政府承诺的十件实事中：物流大道一期、80公里通自然村公路和县乡道路升级改造、城区棚户区改造、农村饮水安全巩固提升工程均已完成；城区污水管网一期基本完成，二期达到80%的工程量，5个乡镇污水处理设施全覆盖；145个新农村点建设、2个高品质秀美乡村示范点基本完成，12个上饶市级秀美乡村点因国开行资金冻结取消实施；6所乡镇公办幼儿园征地基本完成，目前正在作规划设计；银城一小河西分校解决600余名学生入学问题；完成“锦绣家园”“金桂园”断头路建设；新建4个城市小游园、停车场。

（六）我们铁心硬手抓作风、提效能，政府部门履职能力和服务水平不断提高，自身建设得到新加强

在全市政府系统开展“五型”政府建设，坚决整治“怕慢假庸散”等作风顽疾，着力打造“四最”营商环境，政府办事效率进一步提高。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办结代表建议145件、委员提案121件；扎实开展政务公开规范化、标准化试点工作，公开信息3.4万条。办理市长热线和信箱答复件772批次，群众满意率达98.7%。完善市长例会、工业日、旅游日、常务会议等制度，政府决策进一步科学

规范。坚决把纪律和规矩挺在前面，全面彻底肃清腐败案余毒，严格落实省委巡视反馈问题整改。加强公车管理，严格控制三公经费。加强审计监督，全年完成各类专项资金和项目审计 119 个，其中政府投资项目审计 85 个，核减造价 1.38 亿元。

此外，积极支持工青妇、工商联、红十字会等组织履行职能，切实加强“双拥”和优抚安置工作，统计、物价、民族宗教、外事、侨务、对台、保密、应急管理、新闻出版、广播电视、老龄、慈善、档案、地方志、气象、关心下一代等工作取得新进步。

各位代表！过去一年所取得的成绩来之不易，是上级党委政府和市委坚强领导的结果，是全市广大干部群众苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个领域的全市人民，向市人大代表、政协委员，向市各民主党派、人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻市部队指战员、武警官兵和驻市单位、企业，向所有关心、支持、参与德兴建设和发展的投资者、科技工作者和海内外朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

与此同时，我们也清醒地认识到，发展中还面临不少困难和挑战：经济转型升级步伐不快，产业“低小散”格局还没有根本改变；城乡发展不够均衡，偏远乡村基础设施相对薄弱；优质公共服务供给不足，文化、教育、

卫生、体育等民生领域还存在不少短板；部分工作人员缺乏担当精神，“不敢为”“不愿为”“不善为”等问题不同程度存在。对此，我们将高度重视，采取更加有力的措施，切实加以解决。

## 二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，也是建设“赣浙皖三省交界最具魅力山城”的冲刺之年，做好今年工作至关重要。

2019 年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会、中央经济工作会议和省委十四届七次全会、上饶市委四届七次全会和市委七届七次全会精神，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量跨越式发展首要战略，统筹做好产业转型、绿色崛起、改革开放、城乡建设、民生保障、社会治理等工作，努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为建设“赣浙皖三省交界最具魅力山城”打下坚实基础，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

2019 年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 8.5%；财政总收入增长 6%；规模以上工业增加值增长 8.6%；规模以上固定资产投资增长 10.8%；社会消

费品零售总额增长 11.7%；实际利用外资增长 9%；城镇居民人均可支配收入增长 9%，农村居民人均可支配收入增长 10%；城镇人口登记失业率、节能减排等指标完成上级下达的目标任务。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下几个方面工作：

（一）聚焦实体经济，夯实更高质量的发展基础

实体经济是高质量发展的基石。新的一年，我们将把振兴实体、服务企业、提振信心摆在更加突出位置，不断推动我市产业迈向中高端、企业走向高效益、产品转向高品质，努力构建具有德兴特色的现代化产业体系。

增强新型工业竞争力。始终坚持工业强市战略不动摇，力争实现规模以上工业主营业务收入 204 亿元，增长 9.6%；利润 10.4 亿元，增长 9.5%；新增规模以上工业企业 17 家。全面开展“大干项目年”活动，重点实施 62 个重点项目，总投资 251.8 亿元，力争年底完成投资 70.9 亿元。依托黄金资源优势，加快卓尔黄金珠宝、中德福黄金饰品等项目建设，持续加快吉尔吉斯斯坦布丘克金矿开发，力争黄金产业产值达 300 亿元。持续加快意发半导体、宝德自动化精密设备、弘钜极细超微铜丝、高纯高活性氧化铝等重大项目建设，进一步壮大翔鹰航空、随锐科技、立达机械等龙头企业，不断放大集聚效应。

扩大现代农业影响力。坚持质量兴农、绿色兴农，持续推进农业供给侧结构性改革。严守耕地红线，实施耕地质量保护和提升行动，加快 1.6 万亩高标准农田建设；探索田园综合体建设，加大农民专业合作社培育力度，推动农业龙头企业规模化经营。进一步打响德兴中医药特色品牌，全力推进中医科学院试验培训基地、国药药材、尚东德正中草药种植、铁皮石斛育苗种植等项目建设，力争中草药种植面积突破 14 万亩；加快推进中医药产业园建设，积极与江中集团、中医科学院等名企名校展开合作，力争引进一批有规模、有实力、有前景的中医药龙头企业。盘活闲置宅基地、农村空闲地、工矿废弃地和废弃砖瓦窑等资源，实施一批城乡建设用地“增减挂钩”项目，因地制宜鼓励村（居）发展特色产业，不断壮大村级集体经济，再培育一批经济强村。

提升三产旅游带动力。继续推进三清山港首文化旅游度假区、小目源休闲旅游景区开发、大茅山风景区基础设施、青舍里旅游综合体等项目建设，全力推动凤凰湖景区争创国家 4A 级旅游景区，力争新增 4A 级乡村旅游点 1 个、3A 级乡村旅游点 2 个、3 星级农家乐 5 个；打造一批精品旅游线路，提升旅游接待水平，推动矿冶游、生态游、乡村游再上新台阶。大力推进商贸消费升级三年行动，加快中央商务区、国际物流商贸城、中贸

文旅商城、服务业集聚区基础设施等项目建设，启动实施新时代供销广场项目，着力打造一批特色农产品交易中心、农产品国际贸易中心、冷链仓储物流中心等涉农惠农服务中心，不断集聚人气、商气。

夯实园区平台承载力。围绕争创国家级高新区目标，加大园区管理体制改革的力度，全面增强园区发展内生动力。大力实施“两型三化”园区管理提标提档行动，推动园区开发建设、运营管理和水平全面提升。开展智慧开发区创建，力争年内实现“园区事园区内办结”。大力推进“节地增效”行动，积极开展建设用地“增存挂钩”、“亩产论英雄”、工业“标准地”试点，强化标准化厂房等资产管理，为新产业、新动能腾出空间。积极推进钙业产业园、德能产业园二期、光电产业园二期标准化厂房建设，逐步完善园区道路、通信、供电、网络、有线等配套设施建设，力争新征土地 1500 亩，报批土地 1000 亩。

## （二）聚焦改革开放，增强更高质量的发展活力

改革开放是推动实现高质量发展的必由之路。新的一年，我们将站在改革开放 40 周年的新起点上再出发，以深化行政效能改革优环境、提服务，以扩大高水平开放添活力、拓空间，以强化科技创新增动能、促转型。

深化一批重点领域改革。继续推进“一网一门一次”改革，深入实施政务服务窗口错时延时和预约服务。在“一网通办”方面，政务服务事项网上可办率不低于70%；在“只进一扇门”方面，政务服务事项进驻大厅基本实现“应进必进”，70%以上政务服务事项实现“一窗”分类受理；在“最多跑一次”方面，企业和群众到政府办事提供的材料减少60%以上，重点领域和100个高频事项实现“最多跑一次”，工程建设项目政府审批时间压减至120天。全面落实“证照分离”改革，实现企业登记全程电子化，让市场主体“一照一码走天下”。完善项目代办服务制度，对重点产业项目实行“一对一”全程跟踪服务。大力推进绿色金融改革，积极搭建全省县域绿色金融改革创新试验平台，完善投融资管理体制。继续抓好国资国企改革，全面开展国有资产清产核资工作，建立健全管理制度，确保国有资产的保值增值。继续抓好机构改革工作，确保3月底前全面完成。

集聚一批创新发展要素。按照江西省创新驱动“5511”工程和上饶市创新驱动“2211”工程有关要求，深入实施创新驱动发展战略。继续推进加大全社会研发投入攻坚行动，R&D经费支出占GDP比重达到2.4%以上。突出企业技术创新主体地位，鼓励企业加快建立研究院、研发中心、技术中心等研发机构，加大知识产权保护力



度，力争新增高新技术企业 12 家、院士工作站 1 家、上饶市级以上工程技术研究中心 2 个，积极引导符合条件的企业申报国家、省、上饶市科技计划项目。着眼突破三大主导产业关键技术，打造一批核心竞争力强、规模与品牌优势突出的行业“拳头产品”。紧盯“高精尖”人才引进，紧抓黄金深加工、先进机械制造、中草药加工等专业人才培育，切实推动《德兴市高层次人才引进暂行办法》落实落地。优化创业环境，充分利用国开行返乡创业融资扶持资金，扎实做好支持农民工等人员返乡创业试点工作，为全省乃至全国继续创造可借鉴、可推广的“德兴经验”。

拓宽一批开放合作渠道。以三大主导产业为重点，以招引标杆性企业和引擎性项目为核心，大力实施“2050”工程，确保引进 1 个、力争 3 个投资超 20 亿的产业项目落户园区。大力开展“三请三回”和“三企入德”活动，吸引更多的客商到德兴投资兴业；充分利用异地商会、招商小分队和省、上饶市组织的赣港会、赣深会、厦洽会、泛珠会等招商活动平台，更多地接触客商，洽谈项目，力争引进亿元以上项目 25 个，实际利用省外资金 61 亿元，实际利用外资 7000 万美元。主动对接全省“南下”“东进”“北上”“西出”开放新格局，加快全面对接浙江步伐，把德兴建成赣浙两省边

际合作排头兵。积极参与“一带一路”建设，谋划实施一批“走出去”项目。

扶持一批民营企业发展。着力构建亲清新型政商关系，全面落实支持民营经济健康发展 30 条政策措施，坚决让政策落地生根、让红利有效释放、让企业得到实惠。打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。多做“雪中送碳的好事”“排忧解难的实事”，助力民营企业跨越市场的冰山、融资的高山、转型的火山。依法保护民营企业家人身安全和财产安全，保证其投资放心、发展安心、生活舒心。

### （三）聚焦城乡融合，建设更高质量的发展环境

城乡融合发展是新时代推进高质量发展的根本要求。新的一年，我们将坚持在乡村面貌与城市品质提升上加压发力，按照“一年一个样、三年大变样、五年奉献一个新德兴”的要求，努力打造令创业者称赞、本地人自豪、外地人向往的魅力山城。

着力提升城市品位。全面推进城市功能与品质提升三年行动，抓紧抓实治脏、治乱、治堵、功能修补、生态修复、特色彰显、亮化美化、治理提升“八大行动”，优化城区“一河两岸”城市设计，努力把德兴打造成为功能完备、品质一流、特色鲜明、宜居宜业的美好家园。

继续推进棚户区改造，真正做到应改尽改，并同步推进小游园、小绿地或停车场建设，做到改一片、成一片。加速棚改安置房建设步伐，确保红山一期、紫阳东升府全面建成，红山二期、胜利亭安置房全面推进；统筹推进中央商务区建设，加快实施城东二期污水管网、城区污水管网补充完善工程，力争城区污水处理率达 90%以上。加大住宅小区环境整治力度，健全物业委员会、物业长效管理机制；加快创建国家卫生城市、省级文明城市，充分发挥“三个中心”作用，使文明卫生渗入城市肌理、融入百姓生活。

突出改善人居环境。按照“四精”理念，深入推进农村人居环境整治三年行动，完成 145 个新农村点建设，重点打造 2 个高品质示范点，全面实现“三年扫一遍”目标。加快推进天门山民俗文化园、石头部落亲子乐园建设。不断优化乡村人居环境，投入 6500 万元启动花桥镇、海口镇等 5 个污水管网建设，提升乡镇污水处理能力。深化清洁家园和“美丽农家”村户联创活动，全力支持泗洲镇、花桥镇争创国家卫生镇，健全完善城乡垃圾收集处理一体化长效保洁机制，推进垃圾分类试点工作。加快农村公益性墓地建设，大力推进树葬、花葬、草坪葬等节地生态安葬，建立健全基本殡葬公共服务体系，促进人与自然和谐共生。

加快健全交通体系。充分发挥交投集团平台优势，谋划推进重大交通项目，加快推进总投资 6.83 亿元、总里程 37.08 公里的 S306 仙莲线、S205 瑶鹅线等 3 条国省道升级改造，力争开工建设通用机场、余村至古田山公路等项目，全面完成三清快道二期、银十线二期等工程建设。投入 3000 万元加快完善南门新区路网建设，切实打通一批“断头路”。完成县乡村道新建改造 79.5 公里，争创一条以上省级美丽生态农村路，重点打造香屯街道“四好农村路”示范乡镇。积极开展城乡交通运输一体化工作，确保顺利通过交通运输部试点县（市）验收。

全面加强污染防治。认真抓好中央环保督察“回头看”和省级环保督察反馈问题整改，坚决打赢全市污染防治攻坚战，全面推进第二次全国污染源普查和自然资源资产离任审计。深入落实“河长制”“湖长制”，严防河流断面水质反弹。进一步加强城乡集中式饮用水水源地管理与保护，启动城市应急备用水源地建设，切实保障人民群众饮用水安全。加快推进生活垃圾焚烧发电项目建设，实现城乡生活垃圾处理无害化、效益化。开展企业环保风险管控制度试点，与中国环科院合作，加快打造“环保医院”升级版。加快创建国家级森林城市，完成营造林生产计划 12.35 万亩、四化建设 1761 亩。

严控企业污染排放，确保园区企业污水全部纳入污水管网处理。深化农业面源污染整治，促进农药化肥减量施用，开展节水行动，推进公共机构节能，使绿色低碳的生产生活方式在全社会广泛倡导、深入人心。

#### （四）聚焦改善民生，共享更高质量的发展成果

民生是最大的政治。新的一年，我们将持续加大民生领域投入，努力在困有所扶、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养等方面不断取得新进展，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

高水平打赢脱贫攻坚硬仗。深入实施脱贫攻坚行动，大力实施“十大工程”，确保全面完成1个贫困村整体退出和省级下达的脱贫人口任务；着力提高脱贫质量，建立健全稳定脱贫的长效机制，确保遇困、遇病、遇灾不返贫。坚持“输血”“造血”双管齐下，重点推进产业扶贫长效化，精心搭建产业与贫困户、村集体的利益联结机制。深入开展扶贫扶志“感恩行动”，大力营造勤劳致富、脱贫光荣的浓厚氛围，激发贫困群众内生动力。统筹推进城镇困难群众脱贫解困工作，确保全面小康路上一个不掉队。

多层次织密社会保障网络。落实就业优先战略，重点抓好高校毕业生、退役军人、返乡创业人员等群体的就业创业服务，实现城镇就业新增4100人以上，力争

城镇登记失业率控制在 3%以内。全面开展治欠保支工作，实现工程项目农民工工资实名制全覆盖。深化全民参保计划，对中小企业职工、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点人群实施精准扩面，进一步提高城乡居民基本养老、基本医保和低保等补助标准。鼓励支持社会力量兴办养老服务机构，抓好居家和社区养老服务改革试点，加快海口中心敬老院项目建设。大力发展社会救助、社会福利、公益慈善等事业。

宽领域提升民生事业温度。持续加大教育投入，加快公共实训基地、铜矿一小搬迁、铜矿二小扩建等项目建设，全面推进城区学校扩区提质工程，实施银城一小河西分校，铜都中学改扩建等项目；深入实施第三期学前教育行动计划，推进龙头山等 6 所示范性公办幼儿园建设；完善教育信息化，组建教育城域网、教育大数据平台、资源管理平台。全力以赴推进市域综合医药卫生体制改革试点，组建紧密型医共体，实行县、乡、村医疗卫生机构一体化管理，力争在综合医改重点环节、关键领域取得突破；推进创建国家健康促进县，继续推进中医院二部和乡镇卫生院建设，支持人民医院争创三级乙等医院。扎实推进中华德文化名城创建工作；深入挖掘静住寺舍利子背后的历史文化，启动德兴唐宋文化园建设；扎实开展银矿古遗址申遗前期工作；全力支持会

源桥、红十军团旧址、广财山红军挺进师旧址申报全国重点文物保护单位；加大艺术生产力度，创作完成动漫剧《德兴民间故事》。

全方位增强群众安全指数。深入实施“七五”普法规划，推进农村“法律明白人”培养工程，确保每个村民小组至少培养1名“法律明白人”。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。加快实施“雪亮”工程，逐步建成全市视频监控立体防控天网。加强非法集资、涉众欺诈等重点领域风险隐患排查化解。依法规范信访秩序，加强市、乡、村三级综治中心和矛盾纠纷多元化解协调中心建设，实现信访数量和信访积案“双下降”。持续开展安全生产大检查以及重点领域专项整治，坚决遏制重特大安全事故发生。进一步健全防灾减灾体系，切实提高突发事件应对处置能力。加强食品药品监管，全力争创全省食品安全市，确保群众“舌尖上”和“药袋子”的安全。

各位代表，为民办实事是市政府最根本的职责。今年，我们将继续按照民生实事“群众提、大家定、政府办”的理念，在广泛征集和充分讨论基础上，梳理出民生实事候选项目，提请各位代表票决。我们将根据票决结果，全力抓好组织实施，尽心尽责为群众化解难题，将心比心体恤民情，努力以新作为推动新发展。

## （五）聚焦五型政府，建设更高质量的发展队伍

面对更加复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，新的一年，我们将持续推进“五型”政府建设，努力打造让人民更加满意的政府。

提高政治站位。切实增强“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央大政方针和上级党委政府、德兴市委的决策部署。坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，把群众满意作为衡量政府工作的唯一标准。坚决将党的领导与为民服务在政府工作中融为一体、合二为一，确保党的路线、方针、政策在基层落地生根。

强化使命担当。坚持发展第一要务，进一步解放思想、求真务实、埋头苦干，努力实现德兴更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。坚持创新第一动力，不拘成法、敢为人先、勇于创新，运用市场的力量和改革的办法解难题、补短板、促发展。坚持担当第一责任，把事业放在首位，勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头、善接最烫的山芋，建立健全正向激励和容错纠错机制，确保事事雷厉风行马上办、人人锲而不舍钉钉子、个个义不容辞敢担当。



提升行政效能。坚持问题导向抓重点、结果导向促实效，持续加强政府执行力建设。全面推进政府制度化、规范化、精细化管理，明确任务交办，丰富督查手段，细化考核目标，形成完整规范的工作体系。加快推进政府精细化管理，全面把握权力运行的各个层次和环节，通过标准受理、限时办结、多级监督等方式压缩权力行使的任性空间。

严守廉洁底线。坚持依法行政，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，高度重视舆论监督和社会监督。严格落实中央八项规定精神，深入推进“怕慢假庸散”作风建设专项整治行动，坚决防止“四风”问题反弹回潮。积极发挥审计监督作用，强化关键领域、重点对象监督，严厉查处违规违纪违法行为。强化政府债务风险防控，加强预算精细化管理，严控“三公”经费支出，集中财力办好事、办大事、办实事。

各位代表，幸福都是奋斗出来的，只有与历史同步、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委、政府和市委的正确领导下，锐意进取、埋头苦干，为“建设赣浙皖三省交界最具魅力山城”、实现德兴高质量跨越式发展而不懈奋斗，以优异的成绩向新中国成立 70 周年献礼！

附件：《政府工作报告》注释

1. 四好农村路：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

2. “一网一门一次”改革：指线上服务“一网通办”、线下办事“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”。

3. 三供一业：指企业的供水、供电、供热和物业管理。

4. 两型三化：指园区发展向环境友好型、资源节约型和智慧化、绿色化、服务化迈进。

5. 增减挂钩：指地方通过建新拆旧和土地整理复垦等措施，在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上，最终实现建设用地总量不增加，耕地面积不减少的目的。

6. 工业“标准地”：指土地出让时把每块建设用地的投资、建设、税收、能耗、环境等标准给予明确。

7. 亩产论英雄：指以提高“亩产效益”为核心，围绕节约集约用地、节能降耗减排等重点，促进经济增长方式从粗放到集约、从量的扩张到质的提高。

8. 5511 工程：指江西省在“十三五”期间，以提升企业技术创新能力为重点，以重大项目、平台载体、人才团队建设为支撑，全省新建 50 个国家级创新平台和载体、新增 50 个国家级创新人才和团队、实施 100 项重大科技专项和新增 1000 家高新技术企业。

9. 2211 工程：指上饶在“十三五”期间围绕优势战略性新兴产业，重点新建 20 个省级以上创新平台和载体，新增 20 个省级以上创新人才和团队，实施 10 项重大科技专项，新增 100 家以上高新技术企业。

10. 2050 工程：指每个省级工业园每年要引进一个 20 亿的工业项目，国家级的园区要引进一个 50 亿的工业项目。

11. R&D: 科学研究与试验发展（research and development, R&D），指在科学技术领域，为增加知识总量（包括人类文化和社会知识的总量），以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

12. 三请三回和三企入德：指请乡友回家乡、请校友回母校、请战友回驻地和引进国企、民企、外企落户德兴。

13. 三个中心：指新时代文明实践中心、志愿服务中心、融媒体中心。

14. 四精理念：指精心规划，精致建设，精细管理，精美呈现。

15. 五型政府：指江西省政府于 2018 年提出的政府自身建设新模式，具体为建设“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府。

